Осуществление закупок охранных услуг в 2026 году

Авдеева Светлана Викторовна
Ведущий эксперт коммерческой дирекции электронной площадки РТС-тендер

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Авдеева Светлана Викторовна

2026

ОХРАННЫЕ УСЛУГИ. КТО И ЧТО ОХРАНЯЕТ?

Объекты, которые охраняются определенными органами/организациями

Государственная охрана
(ФЗ от 27.05.1996 N 57-ФЗ)

Государственная охрана - деятельность по обеспечению безопасности объектов гос. охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях обеспечения безопасности РФ безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в РФ и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

Орган, осуществляющий гос. охрану – ***ФСО России;***
в пределах полномочий – ФОИВ в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ и другие

Объекты гос .охраны – Президент РФ; лица замещающие государственные должности РФ, определенные ФЗ № 57-Ф; главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории РФ.

ОХРАННЫЕ УСЛУГИ. КТО И ЧТО ОХРАНЯЕТ? (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Объекты, которые охраняются определенными органами/организациями

Ведомственная охрана
(Федеральный закон от 14.04.1999 N 77-ФЗ

Ведомственная охрана *- совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными государственными органами, федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для охраны объектов в целях предотвращения противоправных посягательств и выполнения иных задач, возложенных на ведомственную охрану*

Орган, осуществляющий ведомственную охрану *– ФОИВ, определенные Правительством РФ (ПП РФ от 12.07.2000 № 514 – Минфин, Минтранс, Министерство ГО и ЧС, Министерство обороны...)*

Объекты ведомственной охраны **–** здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество (далее - имущество), подлежащие охране в целях предотвращения противоправных посягательств.

ОХРАННЫЕ УСЛУГИ. КТО И ЧТО ОХРАНЯЕТ? (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Объекты, которые охраняются определенными органами/организациями

Вневедомственная охрана
(п. 21 ч. 1 ст. ФЗ от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации")

Полномочия по вневедомственной охране осуществляют войска национальной гвардии РФ.

Объекты охраны:

- охранять на договорной основе особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях, объекты, подлежащие обязательной охране в соответствии с Перечнем, утв. Распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 N 928-р *(здания Верховного суда, Ген.прокуратуры, Следственного комитета и пр…)*

- охранять имущество граждан и организаций;

- обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны.

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

До 1 сентября 2026 года.

Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

С 1 сентября 2026 года.

Закон РФ от 30.11.2024 № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности»

направлен на совершенствование нормативно-правового регулирования негосударственной (частной) охранной деятельности в России, усиление контроля за оборотом оружия и специальных средств, а также на дальнейшее развитие механизмов государственно-частного партнерства в обеспечении общественной безопасности, в том числе постоянного и эффективного взаимодействия ЧОО с правоохранительными органами

Закон № 2487-1 продолжает свое действие, но ТОЛЬКО в отношении вопросов, связанных с детективной деятельностью.

По вопросам, связанным с охранной деятельностью, руководствуемся ФЗ № 427-ФЗ и иными НПА.

ТЕРМИНЫ и ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ст.2 ФЗ № 427-ФЗ

ст. 1.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1	ст. 2 Закона от 30.11.2024 № 427-ФЗ
X	2) **Заказчик охранной услуги** (далее-заказчик) – физическое или юридическое лицо, заключившее ***с частной охранной организацией*** договор на оказание охранных услуг.
1) **Частная охранная организация** (далее также – охранная организация) - организация, специально учрежденная для оказания **охранных услуг**, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.	17) **Частная охранная организация** – юридическое лицо, созданное в форме общества с ограниченной ответственностью, специально учрежденное для оказания ***охранных услуг***, зарегистрированное в установленном законом порядке и имеющее лицензию на осуществление частной охранной деятельности.
X	6) **Охранная услуга** - услуга, предусмотренная частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, оказываемая частной охранной организацией в соответствии с лицензией на осуществление частной охранной деятельности и договором на оказание охранных услуг с заказчиком.
2) **Частный охранник** – гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.	10) **Работник частной охранной организации** – гражданин Российской Федерации **или иностранный гражданин** (в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации), выполняющие трудовую функцию в частной охранной организации в порядке, установленном трудовым законодательством и настоящим Федеральным законом.
	18) **Частный охранник** – ***работник частной охранной организации***, имеющий удостоверение частного охранника и **личную карточку**, выполняющий трудовую функцию по оказанию охранных услуг.
	12) **Телохранитель** – ***частный охранник***, выполняющий трудовую функцию по оказанию охранной услуги по защите жизни и здоровья ***физического лица*** от противоправных посягательств.
X	4) **Мобильная группа охраны** – группа в составе не менее двух частных охранников, прибывающая для охраны (защиты) охраняемого объекта в случае противоправного посягательства на него либо возникновения угрозы безопасности по месту оказания охранных услуг.

ТЕРМИНЫ и ОПРЕДЕЛЕНИЯ (продолжение)

ст. 1.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1	ст. 2 Федерального закона от 30.11.2024 № 427-ФЗ
5) **Объекты охраны** – недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке.	8) **Охраняемый объект** - здание, строение, сооружение, территория или акватория, транспортное средство, груз, в том числе при его транспортировке, денежные средства либо иное имущество, охрана и защита которых осуществляются частной охранной организацией на основании договора на оказание охранных услуг.
X	7) **Охраняемое лицо** – физическое лицо, защита жизни и здоровья которого от противоправных посягательств осуществляется телохранителем на основании договора на оказание частной охранной организацией охранной услуги.
6) **Внутри объектовый режим** - порядок, устанавливаемый **клиентом или заказчиком**, непротиворечащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения **персонала** и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности.	1) **Внутри объектовый режим** - порядок, устанавливаемый **заказчиком** охранной услуги, не противоречащий законодательству Российской Федерации, подлежащий доведению до сведения **работников** охраняемого объекта и его посетителей и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на охраняемом объекте, в соответствии с правилами внутреннего распорядка охраняемого объекта и требованиями пожарной безопасности.
7) **Пропускной режим** - порядок, устанавливаемый **клиентом или заказчиком**, непротиворечащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения **персонала** и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).	9) **Пропускной режим** - порядок, устанавливаемый **заказчиком**, не противоречащий законодательству Российской Федерации, подлежащий доведению до сведения **работников** охраняемого объекта и его посетителей и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемый объект (сохраняемого объекта).

ЧТО НЕ МОГУТ ОХРАНЯТЬ ЧОО?

Ч.2 ст.4 ФЗ № 427-ФЗ

- объекты, **перечень** которых утверждается Правительством Российской Федерации ***(РП РФ от 01.08.2026 № 2057-р)*** *(здания ЦА и тер. учреждений, РКЦ Банка России; гидротехнические сооружения; здания фед.гос.архивов; здания фед. гос. музеев и библиотек и т.д.*
- объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные законодательством Российской Федерации о государственной охране ***(ФЗ от 27.05.1996 N 57-ФЗ)***
- объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, защита которых от актов незаконного вмешательства должна осуществляться подразделениями транспортной безопасности в соответствии с законодательством РФ о транспортной безопасности, а также объекты и транспортные средства, охраняемые подразделениями ведомственной охраны ФОИВ в области транспорта (***ФЗ от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности"***) (ж/д и автовокзалы; тоннели, мосты, морские терминалы, акватории мор.портов; аэропорты…*(Постановление Президиума ВАС РФ от 15.07.2014 N 4901/14 по делу N А19-5396/2013)*

! *В соответствии **с ч. 3 ст. 4 ФЗ от 30.11.2024 № 427-ФЗ** оказание охранных услуг **может осуществляться** на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в соответствии с законодательством РФ о транспортной безопасности.*

Разный субъектный охват. *п. 3 ч. 2 ст. 4 исключает из сферы ЧОД **только те** объекты транспорта, защита которых отнесена законом к исключительной компетенции подразделений транспортной безопасности либо которые охраняются подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта. Ч. 3 ст. 4, напротив, в общем виде допускает оказание охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.*

ЧТО НЕ МОГУТ ОХРАНЯТЬ ЧОО? (продолжение)

Ч.2 ст.4 ФЗ № 427-ФЗ

объекты (территории), в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, не допускающие участия частных охранных организаций в их антитеррористической защите

(Например: объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии, в соотв. с Перечнем утв. **РП от 15.05.2017 N 928-р** (здания Верховного суда, Ген.прокуратуры, Следственного комитета и пр…)

ч.3 ст.6 ФЗ № 427-ФЗ

Дополнительные виды деятельности, указанные в пунктах 1 - 3, 5 - 12 части 1 настоящей статьи, **не могут осуществляться** частной охранной организацией на объектах, указанных в части 2 статьи 4 настоящего Федерального закона.

- *консультации и подготовка рекомендаций по защите от противоправных посягательств;*
- *транспортировка (перевозка) охраняемых объектов и (или) охраняемых лиц;*
- *деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры*

АНТИТЕРРОСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ

Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом **под местом массового пребывания людей** понимается **территория** общего пользования федеральной территории, поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, **на которых** при определенных условиях **может одновременно находиться более пятидесяти человек**.
(п. 6 ст. 3 35-ФЗ)

Правительство РФ устанавливает **обязательные для выполнения** требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (**за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств (ФЗ № 16-ФЗ) и объектов топливно-энергетического комплекса (ФЗ № 256-ФЗ)**)
(п. 4 ч.2 ст. 5 35-ФЗ)

АНТИТЕРРОСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ. КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ

ПП РФ от 25.12.2013 N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" (вместе с "Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)")

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий) и формы паспортов безопасности таких объектов (территорий).

Объекты (территории)	НПА, утвердивший Требования и формы паспортов безопасности объектов (территорий)
Места массового пребывания людей Объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии РФ	Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 N 272
Объекты (территории), предназначенные для организации отдыха детей и их оздоровления	Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 N 732
Объекты(территории) Минздрава России и объекты (территории), относящиеся к сфере здравоохранения	Постановление Правительства РФ от 13.01.2017 N 8
Объекты (территории) Минпросвещения России и объекты (территории), относящиеся к его сфере деятельности	Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006

АНТИТЕРРОСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ. КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ *(продолжение)*

ПП РФ от 02.08.2019 N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ …..)"

П.13 Требований: Категории опасности объектов (территорий) образования

1 КАТЕГОРИЯ	2 КАТЕГОРИЯ	3 КАТЕГОРИЯ	4 КАТЕГОРИЯ
Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет более 1100 человек** и которые расположены в населённых пунктах с **численностью населения более 10 тыс. человек**	Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет более 1100 человек** и которые расположены в населённых пунктах с **численностью населения менее 10 тыс. человек**	Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек** и которые расположены в населённых пунктах с **численностью населения менее 100 тыс. человек**	Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет от 501 до 800 человек** и которые расположены в населённых пунктах с **численностью населения менее 10 тыс. человек**
	Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек** и которые расположены в населённых пунктах с **численностью населения более 100 тыс. человек**	Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет от 501 до 800 человек** и которые расположены в населённых пунктах с **численностью населения более 10 тыс. человек**	Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек** и которые расположены в населённых пунктах с **численностью населения менее 100 тыс. человек**
		Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек** и которые расположены в населённых пунктах с **численностью населения более 100 тыс. человек**	Объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое **количество пострадавших составляет менее 100 человек** в **независимости от численности населения** населённого пункта

АНТИТЕРРОСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ. КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ *(продолжение)*

Когда нужна физическая (постовая) охрана в образовательной организации?

ст. 18 ПП 1006

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты достигается путем разработки и реализации **комплекса мер** по предупреждению, выявлению, и устранению причин неправомерного проникновения на объекты; организации и обеспечению пропускного и внутриобъектового режима; своевременности предупреждения, выявления, пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта; обеспечению охраны территории и оснащению объектов инженерно-техническими средствами.

Мероприятия для воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории)

а) разработка и реализация комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления;

б) **организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования;**

в) своевременное предупреждение, выявление и пресечение действий лиц, направленных на совершение террористического акта;

г) **обеспечение охраны объектов (территорий) и оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны;**

д) заключение договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при нецелевом использовании объектов (территорий);

АНТИТЕРРОСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ. КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ *(продолжение)*

е) организация обеспечения информационной безопасности, разработка и реализация мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);
ж) осуществление контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);
з) организация индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности

п. 25 ПП 1006

Физическая (постовая) охрана нужна на объектах образования 1, 2, 3 категории опасности.
Охрана осуществляется:
- сотрудниками частных охранных организаций, ИЛИ
- подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ, ИЛИ
- военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии РФ, ИЛИ
- подразделениями ведомственной охраны ФОИВ, имеющих право на создание ведомственной охраны

АНТИТЕРРОСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ. КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ *(продолжение)*

ПП РФ от 25.03.2015 N 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)"

Перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований **определяется** соответственно **исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления** по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства РФ по делам ГО и ЧС.

Категорирование мест массового пребывания людей

В зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории:

- **1 категория** - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться **более 1000 человек**;
- **2 категория** - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться **от 200 до 1000 человек**;
- **3 категория** - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться **от 50 до 200 человек**.



Письмо Росгвардии от 09.10.2026 N 9/4761 "О рассмотрении обращения"

«**В отношении объектов (территорий) законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ Правительством РФ отдельные требования к антитеррористической защищенности не установлены**.

Вместе с тем в случае включения таких объектов (территорий) в перечень мест массового пребывания людей в **пределах территории субъекта РФ** по согласованию с территориальным органом безопасности, территориальными органами МВД России, Росгвардии и МЧС России на них **распространяется действие требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 г. N 272**, в соответствии с которыми на каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования межведомственной комиссией составляется паспорт безопасности, предусматривающий в том числе силы и средства, привлекаемые для обеспечения их антитеррористической защищенности.

В соответствии с **пунктом 4 части 2 статьи 4** Федерального закона от 30 ноября 2024 г. N 427-ФЗ "О частной охранной деятельности" **частная охранная деятельность не может осуществляться на объектах** (территориях), в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, не допускающие участия частных охранных организаций в их антитеррористической защите.»

ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ, В РАМКАХ ЧОД

ч.2 ст.5 ФЗ № 427-ФЗ

Виды охранных услуг ч.2 ст. 5 Федерального закона от 30.11.2024 № 427-ФЗ	Кто осуществляет в соответствии с Законом № 427-ФЗ и ПП РФ от 23.06.2026 № 781
1) **защита жизни и здоровья физических лиц** от противоправных посягательств	**Только** телохранитель *(ч. 4 ст. 5 Закона № 427-ФЗ)*
2) **охрана принадлежащего заказчику на праве собственности** или ином законном основании **охраняемого объекта**, ***за исключением*** *охраняемого объекта, предусмотренного* ***пунктом 8 настоящей части***	Осуществляется частным охранником *(пп. «д» п.29 ПП РФ от 23.06.2026 № 781 «Об утверждении Положения о лицензировании частной охранной деятельности»)*
3) **обеспечение порядка в местах проведения мероприятий**	
4) **проектирование, монтаж, эксплуатационное обслуживание технических средств охраны** в **целях охраны (защиты) объектов**, в отношении которых **установлены** обязательные для выполнения **требования к антитеррористической защищенности**	Разрешается работникам частной охранной организации, не имеющим правового статуса частного охранника *(ч. 3 ст. 5 Закона № 427-ФЗ)*
5) **прием, обработка информации, поступающей с охраняемых объектов при помощи технических средств охраны, и передача ее для дальнейшего реагирования мобильным группам охраны** или иным организациям, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять их охрану (защиту)	

ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ, В РАМКАХ ЧОД *(продолжение)*

ч.5 ст.5 ФЗ № 427-ФЗ

Перечень видов технических средств охраны
(Распоряжение Правительства РФ от 03.03.2026 № 403-р)

- Средства аудио- и видеонаблюдения
- Технические средства охранной сигнализации
- Средства инженерно-технической защиты и контроля доступа
- Технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте
- Технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов

ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ, В РАМКАХ ЧОД *(продолжение)*

B2B РТС тендер РТС ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

ч.2 ст.5 ФЗ № 427-ФЗ

Виды охранных услуг ч.2 ст. 5 Федерального закона от 30.11.2024 № 427-ФЗ	Кто осуществляет в соответствии с Законом № 427-ФЗ и ПП РФ от 23.06.2026 № 781
6) **обеспечение внутри объектового режима и пропускного режима** на охраняемых объектах, *за исключением охраняемых объектов, предусмотренных пунктом 8 настоящей части*	Осуществляется частным охранником *(пп. «д» п.29 ПП РФ от 23.06.2026 № 781 «Об утверждении Положения о лицензировании частной охранной деятельности»)*
7) **охрана принадлежащих заказчику на праве собственности** или ином законном основании **охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны**	
8) **охрана принадлежащих заказчику на праве собственности** или ином законном основании **охраняемых объектов, обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности**, *за исключением объектов, предусмотренных частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона*	

Решение Кировского УФАС России от 15.09.2026 N 043/06/105-851/2026

Предмет закупки: проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ по объекту "**Монтаж системы видеонаблюдения** в здании административного корпуса…»

Суть жалобы: Здание административного корпуса «В…" является **объектом**, на который **распространяются требования к антитеррористической защищенности**. **К техническим средствам охраны относятся средства аудио- и видеонаблюдения**. Заказчиком закупаются услуги по **установке системы видеонаблюдения на объекте, к которому предъявлены требования к антитеррористической защищенности**, оказание которых **разрешается только организациям**, специально учреждаемым для их выполнения и **имеющим лицензию**, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом

Доводы Комиссии УФАС: Согласно извещению требования по п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе **не установлены.** В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Закона N 99-ФЗ частная охранная деятельность подлежит лицензированию. Согласно законодательству РФ о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией. Таким образом, в случае выполнения работ, относящихся к лицензируемым видам деятельности, к участнику закупки должны быть предъявлены соответствующие требования.

Частью 2 статьи 5 Закона N 427-ФЗ определены виды охранных услуг:

«4) проектирование, монтаж, эксплуатационное обслуживание технических средств охраны в целях охраны (защиты) объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности»

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Закона N 427-ФЗ выполнение трудовой функции по оказанию охранных услуг, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 2 настоящей статьи, разрешается работникам частной охранной организации, не имеющим правового статуса частного охранника.

2026 г.

Жалоба обоснованная

Решение Кировского УФАС России от 15.09.2026 N 043/06/105-851/2026 *(продолжение)*

Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 года N 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Заказчик не отрицал, что здание объекта по вышеуказанному адресу подлежит обязательной антитеррористической защищенности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006.

Таким образом, **монтаж системы видеонаблюдения**, **относящейся к техническим средствам охраны, на объекте в отношении которого установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, относится к охранным услугам.**

Оказание услуг, перечисленных в п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона N 427-ФЗ, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом, за исключением исполнителей, охранная деятельность которых не требует получения лицензии в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая вышесказанное**, здание относится к объекту, в отношении которого установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, требуемые по контракту работы относятся к охранным услугам и должны осуществляется организациями, оказывающими охранные услуги**.

В нарушение пункта 1 части 1 и части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки Заказчиком не были установлены соответствующие требования, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Жалоба обоснованная

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

B2B РТС тендер РТС ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

ст.6 ФЗ № 427-ФЗ

№	ВИД ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (УСЛУГИ)	РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ
1	Консультации и подготовка рекомендаций по защите от противоправных посягательств	—
2	Осуществление на охраняемом объекте функций по учёту поступающих, складируемых и реализуемых продукции и (или) иных материальных ценностей	—
3	Транспортировка (перевозка) охраняемых объектов и (или) охраняемых лиц	—
4	Монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	**Лицензия МЧС**
5	Тушение пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	**Аккредитация**
6	Проведение аварийно-спасательных работ на нештатной основе	**Аккредитация**
7	Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), кроме медицинских случаев	**Разрешение**
8	Использование при осуществлении частной охранной деятельности беспилотных аппаратов	—
9	Обследование помещений охраняемых объектов на наличие технических каналов утечки информации, специальная предварительная проверка (санитарно-гигиеническая, токсико-экологическая)	—
10	Проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны (кроме объектов с обязательными требованиями антитеррористической защищённости)	—
11	Патриотическое воспитание, в том числе популяризация службы в ВС РФ, войсках национальной гвардии, правоохранительных органах	—
12	Проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну	**Лицензия (гостайна)**
13	Сдача в аренду свободного от эксплуатации имущества, в т.ч. технических и специальных средств; аренда необходимого имущества (ч. 2 ст. 6)	—

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ст.6 ФЗ № 427-ФЗ

КЛЮЧЕВЫЕ УСЛОВИЯ

Отдельный договор

Дополнительные виды деятельности выполняются только при наличии отдельного договора. Включать их в договор на оказание охранных услуг не допускается (ч. 5 ст. 6).

Лимит дохода — 30 %

Доля доходов и поступлений по дополнительным видам деятельности не должна превышать 30 % от общего дохода ЧОО за каждый отчётный период (ч. 4 ст. 6).

Разрешительные документы

Дополнительные виды деятельности осуществляются при наличии соответствующих лицензии, свидетельства, разрешения либо аккредитации, если они предусмотрены законодательством (ч. 1 ст. 6).

Ограничения по объектам

Пункты 1–3 и 5–12 ч. 1 ст. 6 не применяются на объектах, указанных в ч. 2 ст. 4 закона (объекты с обязательными требованиями антитеррористической защищённости) (ч. 3 ст. 6).

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Авдеева Светлана Викторовна

2026

ЛИЦЕНЗИЯ НА ЧОД

ч. 1 ст. 4 и ч. 1 ст. 6 Закона 427-ФЗ

Частная охранная организация вправе оказывать охранные услуги, а также осуществлять дополнительные виды деятельности, **на основании представленной ей лицензии**.

ч. 3 ст. 16 Закона 427-ФЗ

Правительством РФ утверждается положение о лицензировании частной охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности

п. 32 ч. 1 ст. 12 Закона 99-ФЗ

Лицензированию подлежит частная охранная деятельность

ч. 2 ст. 12 Закона № 99-ФЗ

Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности **устанавливаются исчерпывающие перечни** выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, **если указанные перечни не установлены федеральными законами**.

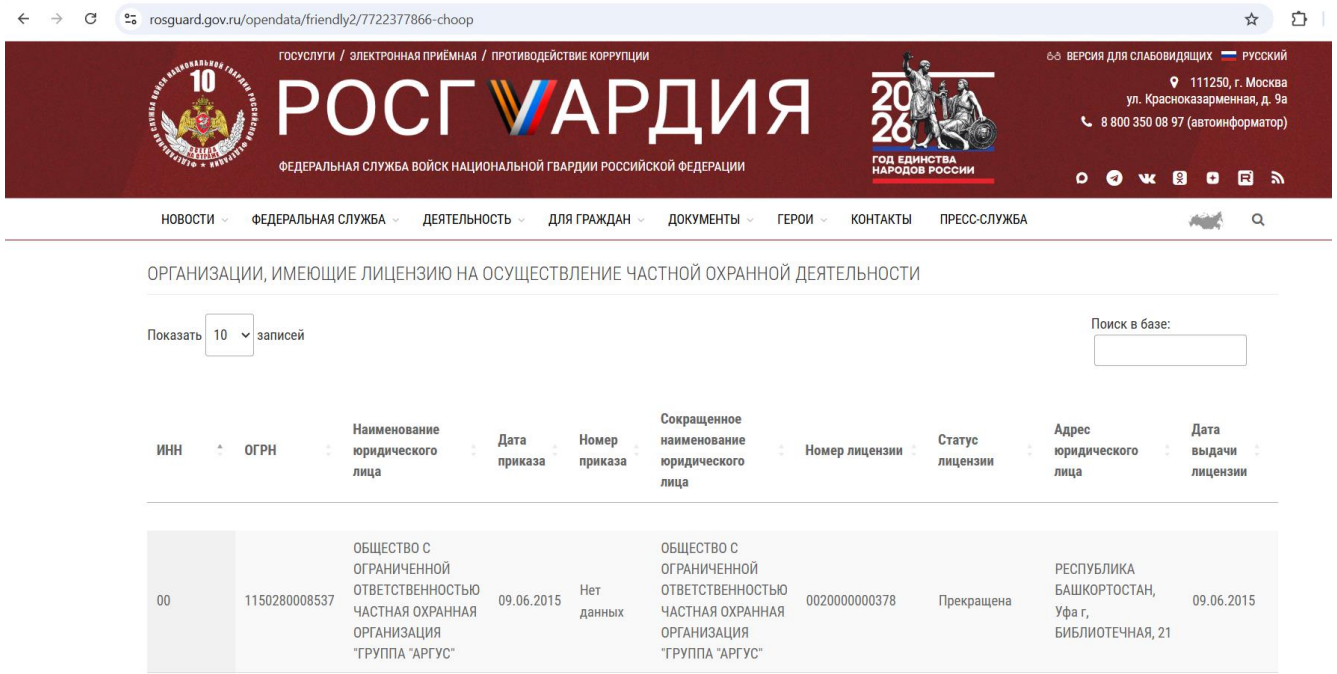
Положение о лицензировании ЧОД, утверждено ПП РФ от 23.06.2026 г. № 781

ЛИЦЕНЗИЯ НА ЧОД *(продолжение)*

п .2 ст. 3 Закона 99-ФЗ

Лицензия - специальное **разрешение на право осуществления** юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем **конкретного вида деятельности** (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), **которое подтверждается записью в реестре лицензий.**

РЕЕСТР ЛИЦЕНЗИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



https://rosguard.gov.ru

1) Лицензия **выдается Росгвардией** или **ее территориальными органами**;
2) Лицензия **предоставляется сроком на 5лет**;
3) Лицензия **действует на всей территории Российской Федерации**;
4) Лицензия **содержит вид (виды) охранных услуг**, которые вправе оказывать частная охранная организация;
5) В лицензию **могут быть внесены изменения**;
6) В определенных случаях **лицензия может быть приостановлена** или **аннулирована**

(ст. 16 -20 Закона № 427-ФЗ)

ЛИЦЕНЗИЯ НА ЧОД. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

ст. 36 427-ФЗ

Переходные положения:	Практический вывод:
п.1 **Лицензии** на осуществление частной охранной деятельности, **предоставленные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, продолжают действовать при условии** соответствия **лицензиата лицензионным требованиям,** действовавшим при ее предоставлении**,** либо **при внесении изменений в реестр лицензий** на осуществление частной охранной деятельности в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона.	Ранее выданные лицензии **продолжат действовать** при условии, что лицензиат соответствует требованиям, которые применялись при их выдаче.
п.2 **Внесение изменений в реестр лицензий** на осуществление частной охранной деятельности, которые предоставлены **до дня вступления в силу** настоящего Федерального закона, осуществляется **при условии соответствия лицензиата требованиям, установленным настоящим Федеральным законом**.	**Переходное положение**, согласно которому внесение изменений в реестр лицензий на осуществление частной охранной деятельности, выданных до вступления закона в силу, **обусловлено обязательным соответствием лицензиата всем требованиям нового закона**. Это означает, что лицензиат не может воспользоваться правом на внесение изменений в реестр лицензий (включая продление срока действия лицензии), **не приведя виды деятельности в соответствие с новыми лицензионными требованиями**.

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ в ЛИЦЕНЗИЮ

ч. 1 ст. 18 Закона 427-ФЗ

Внесение изменений в реестр лицензий на осуществление частной охранной деятельности осуществляется **в случае продления срока действия лицензии** на осуществление частной охранной деятельности, а также **в случаях**, установленных **Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ** "О лицензировании отдельных видов деятельности", *за исключением случаев, установленных пунктами 4 - 6, 8 части 1 статьи 18 указанного Федерального закона*

ст. 18 Закона 99-ФЗ

Внесение изменений в реестр лицензий осуществляется в следующих случаях, в.т.ч.:

- **9)** изменение **перечня выполняемых работ**, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- **10) изменение в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации наименования лицензируемого вида деятельности**, перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности;

ч.2 ст. 18 Закона 99-ФЗ

До внесения изменений в реестр лицензий на основании заявления лицензиата о внесении изменений в реестр лицензий в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, **лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности**, *за исключением следующих случаев*:

1) осуществление лицензируемого вида деятельности по месту, не указанному в реестре лицензий;

3) выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в реестре лицензий.

ЛИЦЕНЗИЯ НА ЧОД. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ *(продолжение)*

ст. 36 427-ФЗ

Переходные положения:	Практический вывод:
п.3 Частной охранной организации разрешается оказывать охранные услуги, предусмотренные ч. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года **№ 2487-I**, указанные в предоставленной ей в соответствии с указанным Законом лицензии на осуществление частной охранной деятельности, **до истечения одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона при наличии договора, заключенного с заказчиком до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.**	**Переходный период** позволяет ЧОО **продолжить исполнение ранее заключенных договоров** в течение одного года после вступления в силу нового Закона, даже если лицензия выдана по старым правилам (Закон № 2487-I). Это обеспечивает **непрерывность оказания охранных услуг** и защищает интересы заказчиков, заключивших договоры до реформы законодательства о частной охранной деятельности. **После 1 сентября 2027 года** частные охранные организации должны осуществлять деятельность в полном соответствии с требованиями Закона№ 427-ФЗ, включая получение лицензии по новым правилам.
п.8 Организации, оказывающие охранные услуги по проектированию, монтажу, эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны в целях охраны (защиты) объектов, **в отношении которых установлены обязательные** для выполнения **требования к антитеррористической защищенности**, **могут оказывать указанные услуги без получения лицензии** на осуществление частной охранной деятельности **в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.**	Частные охранные организации оказывающие услуги **по проектированию, монтажу, эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны**, могут легально осуществлять указанную деятельность на объектах с требованиями к антитеррористической защищенности **без лицензии на частную охранную деятельность до 31 августа 2027 года (включительно).**



Письмо Росгвардии от 14.09.2026 № 3-16-66760 "О рассмотрении обращения"

«Согласно части 1 статьи 36 Федерального закона № 427 лицензии на осуществление частной охранной деятельности, предоставленные до дня вступления в силу Федерального закона № 427, **продолжают действовать при условии соответствия лицензиата лицензионным требованиям**, действовавшим при ее предоставлении, **либо при внесении изменений в реестр лицензий** на осуществление частной охранной деятельности в соответствии со статьей 18 указанного Федерального закона.

Таким образом, с 1 сентября 2026 года частной охранной организации, **соответствующей приведенным выше условиям**, разрешено осуществление частной охранной деятельности.

В свою очередь, часть 1 статьи 36 Федерального закона № 427 **не содержит положений, ограничивающих срок действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, предоставленной до 1 сентября 2026 года.**

При этом частью 3 статьи 36 Федерального закона № 427 частной охранной организации разрешается оказывать охранные услуги, предусмотренные частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"[2], указанные в предоставленной ей в соответствии с Законом № 2487-I лицензии на осуществление частной охранной деятельности, до истечения одного года со дня вступления в силу Федерального закона № 427 при наличии договора, заключенного с заказчиком до дня вступления в силу Федерального закона № 427.

ЛИЦЕНЗИЯ НА ЧОД. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ *(продолжение)*



«… **Формулировки разрешенных видов охранных услуг отличаются от предусмотренных** утрачивающим силу Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», и **указанных в предоставленных частным охранным организациям в соответствии с ним лицензиях.**

Законом предусмотрен переходный период (до 1 сентября 2027 г.), **однако оказание охранных услуг в соответствии со старыми формулировками** и на **основании не переоформленной лицензии возможно только при наличии договора**, заключенного с заказчиком до 1 сентября 2026 г.»

Решение Коми УФАС России от 07.10.2026 N 011/06/105-1025/2026

Суть жалобы: В антимонопольный орган поступило обращение с жалобой, в котором общество выразило несогласие с решением комиссии по осуществлению закупок об отклонении заявки. Заявитель посчитал действия неправомерными, так как его заявка была отклонена из-за отсутствия лицензии, соответствующей новым требованиям законодательства, несмотря на наличие переходного периода, предусмотренного разъяснениями профильного ведомства.

Доводы Комиссии УФАС: ч.3 ст.36 Закона N 427-ФЗ (в редакции на дату размещения извещения, т.е. 16.09.2026) предусмотрено, что частной охранной организации разрешается оказывать охранные услуги, предусмотренные частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", указанные в предоставленной ей в соответствии с указанным

Законом лицензии на осуществление частной охранной деятельности, до истечения одного года со дня вступления в силу Закона N 427-ФЗ при наличии договора, заключенного с заказчиком до дня вступления в силу Закона N 427-ФЗ.

Анализ указанной нормы позволяет сделать вывод о том, что **переходные положения** части 3 статьи 36 Закона N 427-ФЗ **применяются исключительно к правоотношениям, возникшим из договоров об оказании охранных услуг, заключенных с заказчиками до 01.09.2026** то есть до дня вступления в силу Закона N 427-ФЗ.

По таким договорам частная охранная организация вправе продолжать оказание услуг на основании ранее выданной лицензии до истечения одного года, то есть до 01.09.2027.

Однако заключение новых договоров об оказании охранных услуг после 01.09.2026 требует соблюдения требований Закона N 427-ФЗ, в том числе наличия лицензии, выданной в соответствии с Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2026 N 781.

Жалоба необоснованная

Решение Омского УФАС России от 01.10.2026 N 055/06/105-1058/2026

Суть жалобы: В антимонопольный орган поступило обращение с жалобой, в которой общество указывает на неправомерное отклонение его заявки при проведении закупки. По мнению Заявителя, действия комиссии по осуществлению закупок нарушают требования Закона о контрактной системе, так как отклонение произошло по причине несоответствия лицензии новым формулировкам видов услуг, хотя ранее выданные лицензии должны сохранять свое действие.

Доводы Комиссии УФАС: довод заявителя о том, что отклонение заявки является неправомерным, поскольку лицензии, предоставленные до дня вступления в силу Федерального закона N 427-ФЗ, сохраняют свое действие**, основан на неверном применении норм материального права**. Норма, **ч.1 ст. 36 Закона № 427-ФЗ**, вопреки утверждению заявителя, **не наделяет лицензиата безусловным правом оказывать охранные услуги без внесения соответствующих изменений в Реестр, так как продолжение действия ранее предоставленной лицензии поставлено в зависимость от выполнения одного из двух вышеуказанных условий**, каждое из которых носит самостоятельный характер. **При этом перечень видов услуг** в соответствии с Законом N 427-ФЗ **изменился**, соответственно **лицензиату необходимо было внести изменения в реестр лицензий** и изменить наименования видов услуг, приведя их в соответствие с Федеральным законом N 427-ФЗ.

Довод заявителя о том, что изменение словесных формулировок наименований охранных услуг в новом законе не аннулирует и не ограничивает законное право оказывать данные услуги охранными организациями, получившими лицензии ранее, также подлежит отклонению.

Так, Законом N 2487-I были предусмотрены:

- **охрана объектов и (или) имущества (пункт 2 части третьей статьи 3 Закона N 2487-I);**
- **обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах (пункт 6 части третьей статьи 3 Закона N 2487-I).**

В настоящее время Федеральным законом N 427-ФЗ предусмотрены:

- **охрана принадлежащего заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемого объекта (пункт 2 части 2 статьи 5 Федерального закона N 427-ФЗ);**
- **обеспечение внутриобъектового режима и пропускного режима на охраняемых объектах (пункт 6 части 2 статьи 5 Федерального закона N 427-ФЗ).**

Таким образом, изменилось как наименование лицензируемого вида деятельности, так и перечни работ и услуг, оказываемых в его составе, что в силу пункта 10 части 1 статьи 18 Федерального закона о лицензировании влечет необходимость внесения изменений в Реестр.

Изложенный в жалобе подход, при котором ранее выданная лицензия позволяет неограниченно по сроку осуществлять виды деятельности, не предусмотренные Федеральным законом N 427-ФЗ, фактически нивелировал бы нормативное регулирование частной охранной деятельности после 1 сентября 2026 года, что противоречит целям введения указанного Федерального закона.

Жалоба необоснованная

Решение СПб УФАС России от 29.09.2026 по делу N 078/06/105-4166/2026

Суть жалобы: По мнению Заявителя, комиссия неправомерно отстранила участника от участия в закупке на основании части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе. Заявитель указывает, что им представлена лицензия на осуществление частной охранной деятельности N 6724, реестровый номер Л056-00106-24/00020503, срок действия которой установлен до 29.11.2029. По позиции Заявителя, лицензия имеет статус "действует", не приостановлена, не прекращена и не аннулирована

Доводы Комиссии УФАС: Предметом настоящей закупки являются охранные услуги, оказание которых допускается только лицами, обладающими специальной правоспособностью. Следовательно, для признания участника соответствующим пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе **необходимо установить не только наличие лицензии на частную охранную деятельность**, **но и наличие** у участника **права на оказание конкретных видов охранных услуг, требуемых извещением**.

Толкование ст.4 Закона № 427-ФЗ говорит нам о том, что **правовое значение имеет не только общий статус лицензии как действующей**, **но и содержание лицензии, то есть указанные в ней виды охранных услуг**, которые частная охранная организация вправе оказывать.

Следовательно, **после 01.09.2026 проверка соответствия участника** требованию пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе **должна осуществляться с учетом нового правового регулирования и конкретных видов охранных услуг,** предусмотренных Федеральным законом N 427-ФЗ и извещением об осуществлении закупки.

Комиссия УФАС учитывает довод Заявителя о том, что его лицензия сохраняет силу.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона N 427-ФЗ лицензии на осуществление частной охранной деятельности, предоставленные до дня вступления указанного закона в силу, продолжают действовать при условии соответствия лицензиата лицензионным требованиям, действовавшим при предоставлении лицензии, либо при внесении изменений в реестр лицензий на осуществление частной охранной деятельности в соответствии со статьей 18 указанного федерального закона.

Жалоба обоснованная

Решение СПб УФАС России от 29.09.2026 по делу N 078/06/105-4166/2026 (продолжение)

Указанная норма действительно **не предусматривает автоматического прекращения действия лицензий, предоставленных до 01.09.2026.**

Вместе с тем, **сохранение действия лицензии** как разрешения на осуществление частной охранной деятельности **не означает автоматического подтверждения права участника на оказание всех видов охранных услуг, предусмотренных новым регулированием** и требуемых извещением.

Часть 1 статьи 36 Федерального закона N 427-ФЗ регулирует вопрос сохранения действия ранее предоставленных лицензий. Однако предметом проверки комиссии являлся **не только факт действия лицензии**, но и **соответствие разрешенных участнику видов охранных услуг объекту закупки**.

Иной подход означал бы, что **любая действующая лицензия на частную охранную деятельность, предоставленная по ранее действовавшему регулированию, автоматически подтверждает право участника на оказание любого вида охранных услуг по новой классификации**, независимо от содержания реестровой записи и независимо от специальных лицензионных требований к отдельным видам охранных услуг. Такое толкование не соответствует статье 4, статье 5 и статье 36 Федерального закона N 427-ФЗ.

Согласно приведенному сторонами содержанию письма Росгвардии от 14.09.2026 N 3-16-667607 указано, что часть 1 статьи 36 Федерального закона N 427-ФЗ не содержит положений, ограничивающих срок действия лицензии, предоставленной до 01.09.2026, одним годом.

Жалоба обоснованная

Решение СПб УФАС России от 29.09.2026 по делу N 078/06/105-4166/2026 (продолжение)

Таким образом, указанные письма **подтверждают отсутствие автоматического прекращения действия ранее предоставленных лицензий**. Вместе с тем, они **не содержат вывода о том, что сведения, внесенные в реестр лицензий по прежней классификации охранных услуг, автоматически подтверждают право участника на оказание любого соответствующего вида охранной услуги по новой классификации при заключении нового договора после 01.09.2026.**

Кроме того, сами письма Росгвардии указывают на необходимость разграничения общего вопроса о сохранении действия лицензии и вопроса о праве на оказание конкретных охранных услуг с учетом содержания лицензии и условий договора.

Само по себе сохранение действия ранее предоставленной лицензии не освобождает участника от соблюдения требований законодательства к оказанию конкретных охранных услуг по новому контракту. Вместе с тем, из этого обстоятельства **не следует**, что **дата предоставления лицензии до принятия Федерального закона N 427-ФЗ является самостоятельным основанием для отстранения участника закупки**.

Вывод о несоответствии участника пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе **не может быть основан исключительно на том, что лицензия предоставлена до 30.11.2024 (**указанная дата является датой принятия Федерального закона N 427-ФЗ, а не установленной законом датой прекращения действия ранее предоставленных лицензий).

Необходимо установить конкретное требование законодательства, которому участник не соответствует, и фактические обстоятельства, подтверждающие отсутствие у него права оказывать предусмотренные закупкой услуги с учетом переходных положений.

Жалоба обоснованная

ЛИЦЕНЗИЯ НА ЧОД. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ *(продолжение)*

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Советская ул., д. 30, г. Краснодар, 350063
Тел. (861) 211-51-05, факс (861) 211-51-06
E-mail: drcs@krasnodar.ru

05.10.2026 № 45-05-07-1436/26

На № _____ от _____

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

О лицензировании охранных услуг

С 01.09.2026 вступил в силу Федеральный закон от 30.11.2024 № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности» (далее – Закон № 427-ФЗ), устанавливающий в том числе виды охранных услуг, разрешенных для оказания частными охранными организациями.

Согласно части 1 статьи 36 Закона № 427-ФЗ ранее выданные лицензии на осуществление частной охранной деятельности продолжают действовать при условии соответствия лицензиата ранее установленным лицензионным требованиям либо при внесении соответствующих изменений в реестр лицензий.

В целях осуществления закупки услуг частной охраны в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

Просим пояснить, допустимо ли при оценке соответствия лицензионным требованиям по Закону № 427-ФЗ учитывать лицензию, содержащую наименование видов охранных услуг, предусмотренных редакцией Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», действовавшей до 01.09.2026.

Подлинник электронного документа, подписанного электронной подписью, хранится в системе электронного документооборота администрации Краснодарского края
Сертификат 6D6431EFFBA43CB5D8C896FF08F5BD2C
Владелец **Милянович Андрей Владимирович**
Действителен с 26.11.2025 по 19.02.2027

Руководитель департамента А.В. Милянович

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Росгвардия)

Главное управление по Краснодарскому краю

ул. Черкасская, 70, Краснодар, 350028

22.10.2026 № 425/9/50-4637

на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Руководителю департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края

Милановичу А.В.

ул. Советская, д. 30, г. Краснодар, Краснодарский край, 350063

drcs@krasnodar.ru

Уважаемый Андрей Владимирович!

Одновременно информируем, что в соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона № 427-ФЗ лицензии на осуществление частной охранной деятельности[2], предоставленные до дня вступления в силу указанного Федерального закона, продолжают действовать при условии соответствия лицензиата лицензионным требованиям, действовавшим при ее предоставлении, либо при внесении изменений в реестр лицензий в соответствии со статьей 18 указанного Федерального закона.

Таким образом, с 1 сентября 2026 года частным охранным организациям, соответствующим приведенным выше условиям, разрешено осуществление частной охранной деятельности и, как следствие, заключение договоров, требования к которым установленны статьей 8 Федерального закона № 427-ФЗ, в том числе в части указания в них видов охранных услуг, перечисленных в части 2 статьи 5 указанного закона, которые по своему содержанию соотносятся с услугами, указанными в имеющейся у частной охранной организации лицензии.

Письмо ФАС РФ от 27.10.2026 № ГР/114438/26

«В соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона № 427 **лицензии, предоставленные до дня вступления в силу** указанного Федерального **закона, продолжают действовать при условии соответствия лицензиата лицензионным требованиям, действовавшим при ее предоставлении, либо при внесении изменений в реестр лицензий** в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 427.

Как следствие, **с 1 сентября 2026 года частным охранным организациям**, имеющим лицензию, предоставленную до указанной даты, **разрешено заключение договоров на оказание услуг**, перечисленных в части 2 статьи 5 Федерального закона № 427, **которые по своему содержанию соотносятся с услугами, указанными в имеющейся у частной охранной организации лицензии.**

При этом договор на оказание охранных услуг заключается в соответствии с требованиями, установленными **ст. 8** Закона № 427, в том числе **в части указания в нем видов охранных услуг**, перечисленных в части 2 статьи 5 указанного Федерального закона.

В свою очередь, в соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона № 427 частной охранной организации разрешается продолжать оказывать охранные услуги, предусмотренные частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»3 , указанные в предоставленной ей в соответствии с Законом № 2487-I лицензии, до истечения одного года со дня вступления в силу Федерального закона № 427 при наличии договора, заключенного с заказчиком. **Соответственно, положения ч. 3 ст. 36 Закона № 427 применяются к правоотношениям (договорам об оказании охранных услуг), возникшим между частной охранной организацией и заказчиком охранных услуг до 1 сентября 2026 года.»**

Письмо Росгвардии от 05.11.2026 № 178-ДЗП/26 "О рассмотрении обращения"

«Согласно части 1 статьи 36 Федерального закона № 427 лицензии на осуществление частной охранной деятельности, предоставленные до дня вступления в силу Федерального закона № 427, **продолжают действовать при условии соответствия лицензиата лицензионным требованиям**, действовавшим при ее предоставлении, **либо при внесении изменений в реестр лицензий** на осуществление частной охранной деятельности в соответствии со статьей 18 указанного Федерального закона.

Как следствие, с 1 сентября 2026 года частным охранным организациям, имеющим лицензию, предоставленную до указанной даты, разрешено заключение договоров на оказание охранных услуг, перечисленных в ч.2 ст. 5 ФЗ № 427-ФЗ, которые **по своему содержанию соотносятся** с услугами, указанными в имеющейся у частной охранной организации лицензии.

При этом **имеет значение какие виды работ**, предусмотренных услугой, указанной в ч.2 ст. 5 ФЗ № 427-ФЗ, **соответствуют работам при оказании услуги**, указанной в Законе РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности».

Договор на охранных услуг заключается в соответствии с требованиями, установленными ст. 8 ФЗ № 427-ФЗ, в т.ч. в части указания в нем видов охранных услуг.

ЛИЦЕНЗИЯ НА ЧОД. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ *(продолжение)*



Простого неприятия "старой" лицензии недостаточно. Она действительна, причем без привязки к ч. 3 ст. 36 427-ФЗ. Отклонение заявки **НЕ ДОПУСТИМО**, только лишь за предоставление «старой» лицензии;

Участник **имеет право** на оказание охранных услуг, **но не всех,** а **только тех которые по своему содержанию**, **сопоставимы** что по Закону РФ от 11.03.1992 N 2487-1, что по 427-ФЗ. Полагаем, что недостаточно простого несовпадения наименования услуг. Необходимо убедиться, **что "новые" по своему содержанию не равны "старым".**

Сохранение действия ранее предоставленной лицензии само по себе не подтверждает право на оказание конкретных услуг по новому контракту. Если такие услуги по своему содержанию выходят за пределы ранее предоставленного разрешения и требуют внесения изменений в реестр лицензий, их оказание на основании неизменённой старой записи недопустимо до внесения необходимых изменений

ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ ОХРАННЫХ УСЛУГ

Требования к участникам закупки;
Описание объекта закупки;
Обоснование НМЦК;
Проект контракта

Авдеева Светлана Викторовна

2026

Требования к участнику закупки в извещение

п.1 ч.1 ст. 31 44-ФЗ

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлено требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: **наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности.**

Соответствие требованию подтверждается предоставлением: **информации и документов**, **подтверждающих наличие лицензии** на осуществление частной охранной деятельности, предусматривающей предоставление следующих **видов охранных услуг**: _____ *(указать вид услуг).*

Основание: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон от 30.11.2024 N 427-ФЗ «О частной охранной деятельности», Положение о лицензировании частной охранной деятельности (утв. Постановление Правительства РФ от 23.06.2026 N 781 «Об утверждении Положения о лицензировании частной охранной деятельности»).

*Информация и документы могут не включаться в заявку на участие в закупке в случае, если указанные **информация и документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах**, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и в такую заявку включена декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, содержащая положение о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, **с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены такие информация и документы** (пп. «н» ч.1 ст. 43 44-ФЗ)*

*!!! **Обязанность** Комиссии или Заказчика проверять предоставленную информацию и/или документы в заявке по п. 1 ч. 1 ст. 31 – специальная правоспособность, предусмотрена ч.8 ст. 31 44-ФЗ*

ч. 2 ст. 31 44-ФЗ; п.34 р. VI ПП РФ 2571

Дополнительные требования к опыту Участника «Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)»

!!! Может не применяться, если НМЦК не превышает 500 тыс. руб.

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

B2B РТС | ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: **наименование объекта закупки**, **информация (при наличии)**, **предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. ПП РФ от 08.02.2017 № 145). Обязательное указание:

а **Наименование товара / работы / услуги**

Указывается **обязательно** – дословно из позиции каталога.

б **Единицы измерения**

Указываются **если есть** в позиции каталога.

в **Описание**

Указывается **если есть в позиции** каталога.

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ *(продолжение)*

ПОЗИЦИИ КТРУ В ОТНОШЕНИИ УСЛУГ ЧАСТНОЙ ОХРАНЫ

80.10.12.000-00000001

Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

2 ПОЗИЦИИ →

Категория

Обязательное применение
25.11.2026 - Бессрочно

Включено в каталог
14.01.2019

Обновлено
26.10.2026

80.10.12.000-00000003

Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

Единица измерения: Человеко-час

Вид услуги по охране: Обеспечение порядка в местах проведения мероприятий , Обеспечение внутриобъектового режима на охраняемых объектах, за исключением охраняемых объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности , Обеспечение пропускного реж объектах, за исключением охраняемых объектов, в отношении которь

Позиция КТРУ

80.10.12.000-00000002

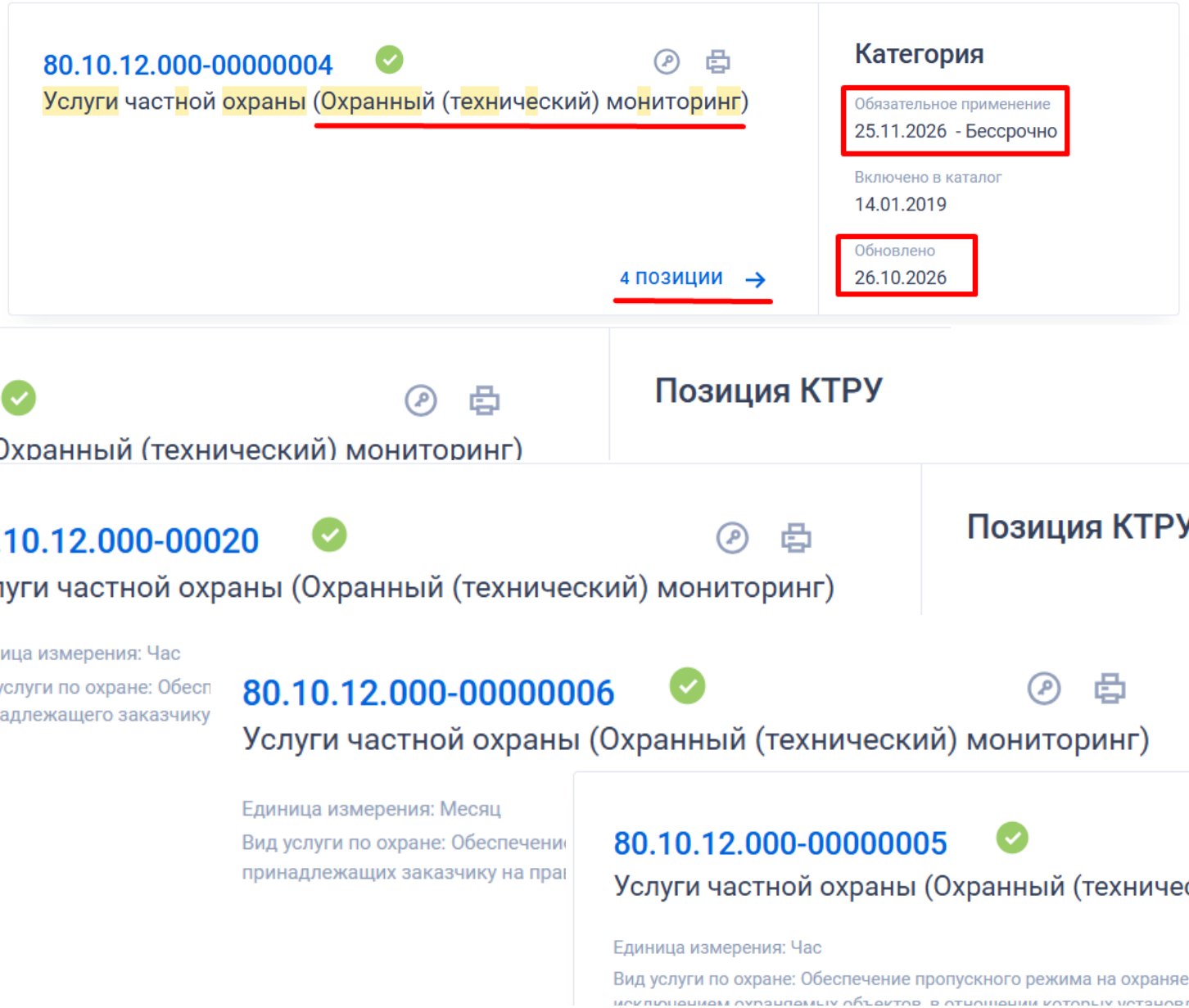
Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

Единица измерения: Человеко-час

Вид услуги по охране: Прием, обработка информации, поступающей с охраняемых объектов при помощи технических средств охраны, и передача ее для дальнейшего реагирования мобильным группам охраны или иным организациям, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять их охрану (защиту) , Обеспечение порядка в местах проведения мероприятий , Обеспечение внутриобъектового режима на охраняемых объектах, за

Позиция КТРУ

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ *(продолжение)*



ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ *(продолжение)*

80.10.12.000-00000011

Услуги частной охраны (Патрулирование)

Категория

Обязательное применение

25.11.2026 - Бессрочно

Включено в каталог

14.01.2019

Обновлено

26.10.2026

2 ПОЗИЦИИ

80.10.12.000-00000013

Услуги частной охраны (Патрулирование)

Позиция КТРУ

Единица измерения: Человеко-час

Вид услуги по охране: Обеспечение порядка в местах проведения мероприятий , Прием, обработка информации, поступающей с о
охраны, и передача ее для дальнейшего р

80.10.12.000-00000012

Услуги частной охраны (Патрулирование)

Позиция КТРУ

Единица измерения: Человеко-час

Вид услуги по охране: Прием, обработка информации, поступающей с охраняемых объектов при помощи технических средств охраны, и передача ее для дальнейшего реагирования мобильным

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ *(продолжение)*

B2B РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

УКАЗАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

ЧТО МОЖНО ВКЛЮЧИТЬ: ХАРАКТЕРИСТИКИ УСЛУГИ

Дополнительные характеристики допустимы (ч. 1, 2 ст. 33 44-ФЗ) — но только как характеристики самой услуги

№	ГРУППА ХАРАКТЕРИСТИК	ПРИМЕРЫ ФОРМУЛИРОВОК	ССЫЛКА НА НОРМУ
1	**Посты и режим охраны**	Количество постов; тип поста (стационарный / пеший / с ТСО); режим (круглосуточный, рабочие часы); число охранников на посту в смену	ч. 1 п. 1, ч. 2 ст. 33 44-ФЗ
2	**Пропускной и внутриобъектовый режим**	Порядок допуска работников и посетителей; вноса/выноса и ввоза/вывоза имущества; въезда/выезда транспорта	ст. 2 ФЗ № 427-ФЗ; ч. 1 ст. 33 44-ФЗ
3	**Меры реагирования**	Время прибытия мобильной группы (не менее двух частных охранников); порядок действий при сигнале тревоги	ст. 2 ФЗ № 427-ФЗ; ч. 2 ст. 33 44-ФЗ
4	**Технические средства охраны**	Состав и функционирование ТСО на объекте; порядок эксплуатационного обслуживания (перечень видов ТСО — Правительство РФ)	ч. 5 ст. 5 ФЗ № 427-ФЗ; ч. 1 ст. 33 44-ФЗ
5	**Документирование**	Журнал приёма-сдачи дежурства, журнал посетителей; порядок оформления и передачи документации заказчику	ч. 1 п. 1 ст. 33 44-ФЗ
6	**Форменная одежда**	Форменная одежда с возможностью определить принадлежность охранника к ЧОО	ч. 7 ст. 10 ФЗ № 427-ФЗ
7	**Квалификация как характеристика услуги**	Выполнение услуги охранником, прошедшим периодическую проверку, — как содержание услуги, а не требование к штату	ч. 4 ст. 16 ФЗ № 427-ФЗ; ч. 1 ст. 33 44-ФЗ

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ *(продолжение)*

УКАЗАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

ЧТО ВКЛЮЧАТЬ НЕЛЬЗЯ

Требования к участнику в описании объекта закупки прямо запрещены (ч. 3 ст. 33 44-ФЗ)

№	ЗАПРЕЩЁННЫЙ ЭЛЕМЕНТ	ПОЯСНЕНИЕ	ССЫЛКА НА НОРМУ
1	**Требования к опыту участника**	Наличие исполненных договоров — предмет ст. 31 44-ФЗ и ПП РФ № 2571, а не описания объекта	ч. 3 ст. 33 44-ФЗ
2	**Требования к штату, мощностям, ресурсам**	Численность работников, производственные мощности, оборудование, финансовые ресурсы участника	ч. 3 ст. 33 44-ФЗ
3	**Требования к деловой репутации**	Не допускается включать в описание объекта закупки	ч. 3 ст. 33 44-ФЗ
4	**Товарные знаки без оговорки**	Допустимо только со словами «или эквивалент» либо при несовместимости товаров	ч. 1 п. 1 ст. 33 44-ФЗ
5	**Требования, ограничивающие число участников**	Любые формулировки, влекущие ограничение количества участников закупки	ч. 1 п. 1 ст. 33 44-ФЗ

ОБОСНОВАНИЕ НМЦК

ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Правительство Российской Федерации **вправе определить сферы деятельности**, в которых при осуществлении закупок **устанавливается порядок определения** начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», **уполномоченные устанавливать такой порядок** с учетом положений настоящего Федерального закона.

п. 1 ПП РФ № 645

Установить, что **при осуществлении закупок охранных услуг**, *за исключением услуг по защите от актов незаконного вмешательства, в том числе защите от противоправных посягательств, объектов транспортной инфраструктуры, включенных в перечни объектов, охрана которых осуществляется силами ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального агентства железнодорожного транспорта,* **порядок определения начальной (максимальной) цены контракта**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги **устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации** по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг»

!!! **Может не применяться** при осуществлении закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Письмо Росгвардии от 29.06.2026 № 3-16-466972

«….Приказ № 45 подготовлен с учетом положений нормативных правовых актов большей юридической силы. При этом Росгвардией с соблюдением предусмотренных законодательством Российской Федерации процедур организуется подготовка проекта нормативного правового акта, определяющего Порядок с учетом норм Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности».

До издания указанного нормативного правового акта, приказ № 45 применяется в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

В свою очередь, по вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта при **осуществлении закупок проведения частными охранными организациями работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны на охраняемых объектах**, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, сообщаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 645 Росгвардия определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 6 Федерального закона № 427 проведение работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию ТСО отнесено к дополнительным видам деятельности, которые разрешено осуществлять частным охранным организациям.

Учитывая предусмотренный частью 5 статьи 6 Федерального закона № 427 **запрет включения дополнительных видов деятельности в договор на оказание охранных услуг, проведение работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию ТСО не будет являться предметом такого договора**.

ФОРМУЛА РАСЧЕТА НМЦК (ПРИКАЗ № 45)

$$НМЦК = \left(\sum_{и=1}^{n} (С_и * К_и) + КР + П + С_{ТСО} + С_{ЗЖ} \right) * I_{инфл} + НДС,$$

$$С_и = (БЗП + Д_н + Д_{вп} + Д_{рк} + РО + СВ) * U$$

$$С_{ТСО} = С_Р * К_Р + С_П * К_П + С_{ЭО} * К_{ЭО} + С_М * К_М + С_О$$

$$С_{ЗЖ} = С_{ЕУ} * К_{ЗЖ}$$

где:

$С_и$ - прямые затраты на часовую работу и-го поста охраны в составе одного работника в смене в рублях, определенные в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка;

$К_и$ - количество часов работы работника по контракту на и-ом посту охраны;

КР - косвенные расходы. Устанавливаются в размере 20% от общей суммы всех прямых затрат и рассчитываются по формуле:

$$КР = \sum_{и=1}^{n} (С_и * К_и) * 0,2;$$

П - прибыль. Определяется на основании среднеотраслевых показателей рентабельности продукции (услуги) за предшествующий год по данным ФНС России (в случае отсутствия официальных сведений по указанному показателю в рассматриваемой отрасли принимается равной 5%) и рассчитывается по формуле:

$$П = (\sum_{и=1}^{n} (С_и * К_и) + КР) * 0,05;$$

Сайт ФНС таблица «Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг и рентабельность активов организаций по видам экономической деятельности в процентах»
https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference_work/conception_vnp

и - идентификатор или номер поста охраны по контракту, в отношении которого производится расчет прямых затрат;

n - количество требуемых постов охраны по контракту. По умолчанию для расчета принимается, что на одном посту охраны работает один работник в смене, в случае наличия на одном посту охраны двух и более работников в смене расчет производится для каждого работника отдельно. Максимальная продолжительность режима работы поста охраны 24 часа, минимальная - 3 часа;

$I_{инфл}$ - индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации.

НДС - налог на добавленную стоимость.

В случае если **расчет НМЦК и начало срока действия контракта приходятся на один год**, то для этого года срока действия контракта **значение Iинфл принимается равным единице**.

В случае если **расчет НМЦК не приходится на один год, то $I_{инфл}$ рассчитывается как среднее арифметическое** между индексами потребительских цен на каждый год срока действия контракта.

ФОРМУЛА РАСЧЕТА НМЦК (ПРИКАЗ № 45) *(продолжение)*

$$НМЦК = \left(\sum_{u=1}^{n} (С_u * К_u) + КР + П + С_{ТСО} + С_{ЗЖ} \right) * I_{инфл} + НДС,$$

$С_и = (БЗП + Д_н + Д_{вп} + Д_{рк} + РО + СВ) * U$

$С_{ТСО} = С_Р * К_Р + С_П * К_П + С_{ЭО} * К_{ЭО} + С_М * К_М + С_О$

$С_{ЗЖ} = С_{ЕУ} * К_{ЗЖ}$

Показатели **$С_{ТСО}$** и **$С_{ЗЖ}$ включаются в формулу** определения НМЦК, предусмотренную пунктом 2 настоящего Порядка, **в случае наличия потребности заказчика в соответствующей дополнительной услуге**, при этом:

$С_{ТСО}$ - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации *(утв. ПП РФ от 03.03.2026 № 403-р)* и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию. Определяются в соответствии с подпунктом 6.1 пункта 6 настоящего Порядка без учета НДС;

$С_{ЗЖ}$ - услуги по защите жизни и здоровья граждан. Определяются в соответствии с подпунктом 6.2 пункта 6 настоящего Порядка без учета НДС.

6.2. Стоимость оказания услуги по защите жизни и здоровья граждан рассчитывается по формуле:

$$С_{ЗЖ} = С_{ЕУ} * К_{ЗЖ},$$

где,

$С_{ЕУ}$ - услуги по защите жизни и здоровья граждан. Определяются в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка без учета НДС;

$К_{ЗЖ}$ - объем оказания услуг по защите жизни и здоровья граждан, предусмотренный контрактом.

7. Для целей получения необходимой информации заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости охранных услуг не менее чем трем исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых имеется в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости охранных услуг, соответствующих предмету закупки, в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Письмо Минфина России от 06.10.2021 N 24-06-06/80818

При осуществлении **закупок** в сфере **охранных услуг** заказчики **определяют** начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальную цену единицы товара, работы, услуги на **основании положений Приказа N 45**.

Вместе с тем в соответствии с п. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации **закупки товаров, работ, услуг** для обеспечения государственных (муниципальных) нужд **осуществляются** в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **с учетом положений БК РФ**.

Согласно пункту 2 статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) **контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств**, за исключением случаев, установленных пунктом 3 указанной статьи. При этом в соответствии с положениями бюджетного законодательства **цена заключаемого контракта ограничивается пределами лимитов бюджетных обязательств**.

Таким образом, в настоящее время законодательством о контрактной системе и бюджетным законодательством предусмотрена возможность осуществления закупки **только на основании доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении и в пределах лимитов бюджетных обязательств.**

Письмо Минфина РФ от 23.06.2025 N 29-01-07/60990 «О расчете начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок охранных услуг»

«…В реализацию части 22 статьи 22 Закона N 44-ФЗ приказом Росгвардии от 15.02.2021 N 45 утвержден Порядок, который устанавливает единые правила расчета заказчиком НМЦК…

Учитывая, что Порядок носит обязательный характер, во избежание недостаточности финансового обеспечения для осуществления закупок охранных услуг государственным и муниципальным заказчикам при планировании соответствующих закупок следует исходить из объема финансового обеспечения закупок в сфере охранных услуг, определяемого с учетом требований Порядка.

При недостаточности доведенных до таких заказчиков лимитов бюджетных обязательств на закупки охранных услуг заказчикам целесообразно рассмотреть вопрос о возможности изменения объема и (или) условий закупаемых услуг»

Решение Верховного суда Республики Хакасия от 08.07.2026 по делу N 7р-119/2026.

Решение Таганрогского городского суда Ростовской области от 11.02.2026 по делу N 12-63/2026

РАСЧЕТ НМЦК ПРИ ПОМОЩИ СЕРВИСОВ РТС-ТЕНДЕР

B2B РТС | ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ | МАСТЕР ЗАКУПОК

Подписка: Демо-доступ

Светлана Викторовна Авдеева

ОКПД2 / КТРУ | ОБОСНОВАНИЕ НМЦК | ПРОВЕРКА СТАНДАРТОВ И НОРМ | ПОИСК ПОСТАВЩИКОВ | ЗАПРОС КОММЕРЧЕСКИХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ | ПРОВЕРКА АФФИЛИРОВАННОСТИ | КАЛЕНДАРЬ СРОКОВ | ЕЩЕ

Обоснование НМЦК услуг охраны

В соответствии с разделом II Приказа Росгвардии от 15.02.2021 №45

Шаблон для расчёта НМЦК

Новый шаблон для расчёта НМЦК (1)

Предмет контракта: выставление круглосуточного поста охраны

Должность исполнителя: контрактный управляющий

Ф.И.О. исполнителя: Авдеева С.В.

Контактный телефон: 8-888-8888888

Итоговая цена: **3 673 544,44** руб.

СКАЧАТЬ ПРОТОКОЛ

ОБЩИЕ НАСТРОЙКИ РАСЧЁТА НМЦК

СРОК ОКАЗАНИЯ УСЛУГИ: 01.01.2027 — 30.06.2027

РЕГИОН ЗАКАЗЧИКА: Республика Коми

МРОТ: 27 093

ДРК (РАЙОННЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ): 1

ИНФЛ 2027: 1,039

КОЛИЧЕСТВО ПОСТОВ ОХРАНЫ С УКАЗАННЫМ РЕЖИМОМ РАБОТЫ

1

НМЦ ОДНОГО ПОСТА С УКАЗАННЫМ РЕЖИМОМ: **1 836 772,22 руб.**

НМЦ ПО ВСЕМ ПОСТАМ С УКАЗАННЫМ РЕЖИМОМ: **1 836 772,22 руб.**

РЕЖИМ РАБОТЫ ПОСТА №1

- (•) Пост работает ежедневно
- ( ) Пост работает в будни (с пн по пт)
- ( ) Пост работает в будни (с пн по сб)
- ( ) Пост работает только в выходные и праздничные дни

ДНЕВНЫХ ЧАСОВ: 16 | НОЧНЫХ ЧАСОВ: 8 | РАБОЧИЙ ДЕНЬ: **24 часов**

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАЗДНИЧНЫЕ ДНИ (НЕРАБОЧИЕ)

2027

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ И НАСТРОЙКИ

- [ ] Наличие спецсредств у работника
- [ ] Наличие служебного оружия у работника
- [ ] Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий
- [ ] Наличие требований к антитеррористической защищенности объекта
- [ ] Наличие допуска к государственной тайне работника и режимно-секретного подразделения

УДАЛИТЬ ПОСТ

2027 год

РАСЧЁТ КОЛИЧЕСТВА РАБОЧИХ И ВЫХОДНЫХ ДНЕЙ

Нерабочие праздничные дни (федеральные)	13
Нерабочие праздничные дни (региональные)	0
Всего нерабочих праздничных дней	13
Количество дней работы поста	181
Нерабочих праздничных часов	312
Дневных рабочих часов	2896
Ночных рабочих часов	1448
Часы работы поста	**4344**
Всего рабочих часов за период	**4344**

ИТОГОВЫЕ ЗАТРАТЫ НА ОХРАНУ

МРОТ	27 093,00
СНР	164,33
Бзп	164,87
Дн	10,99
Двп	11,84
Дрк	0,00
РО	15,64
У	30,2 %
СВ	61,40
Си	264,74
Ки	4 344
КР	230 006,11
Значение НП	5
П	69 001,83
N	1
Стсо	0,00
Сзж	0,00
Значение НДС	22 %
Сумма НДС	331 221,22
Сумма всех прямых затрат по посту	**1 150 030,56**
Итого НМЦК (стоимость работы поста охраны), руб.	**1 836 772,22**
Цена 1 часа работы поста охраны (без округления), руб.	**422.82970073664**
Цена 1 часа работы поста охраны (с учетом округления до копеек, рекомендуемая для публикации закупки), руб.	**422,82**
ИТОГО НМЦК (с учетом округления до копеек цены 1 часа работы поста охраны), руб.	**1 836 730,08**

РАСЧЕТ НМЦК ПРИ ПОМОЩИ СЕРВИСОВ РТС-ТЕНДЕР

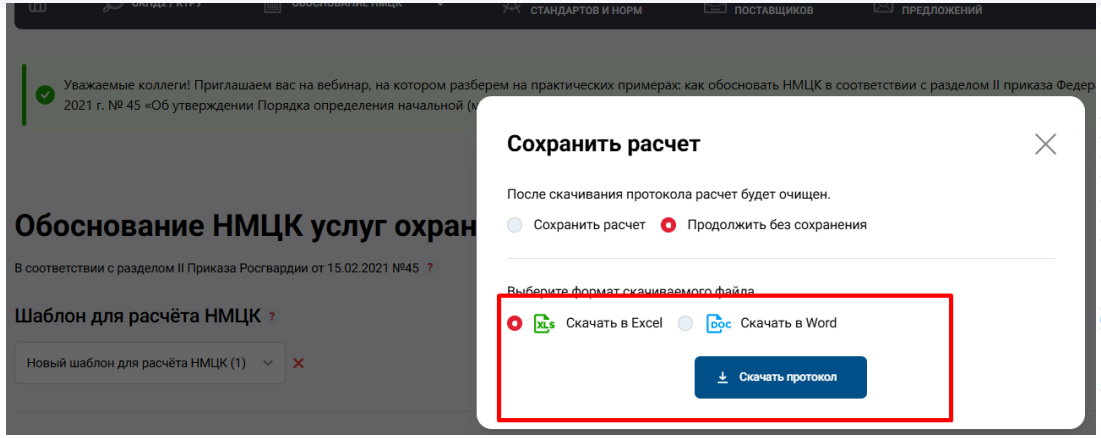
B2B РТС | ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ | МАСТЕР ЗАКУПОК

Подписка: Демо-доступ ?

Светлана Викторовна Авдеева

ОКПД2 / КТРУ | ОБОСНОВАНИЕ НМЦК | ПРОВЕРКА СТАНДАРТОВ И НОРМ | ПОИСК ПОСТАВЩИКОВ | ЗАПРОС КОММЕРЧЕСКИХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ | ПРОВЕРКА АФФИЛИРОВАННОСТИ | КАЛЕНДАРЬ СРОКОВ | ЕЩЕ



ПРОТОКОЛ ПО ОБОСНОВАНИЮ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Расчет произведен в соответствии с Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 N 45 "Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракты, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг" (согласно разделу II Порядка)

Предмет контракта: выставление круглосуточного поста охраны

Общие сведения

Срок оказания услуги: 01.01.2027 - 30.06.2027

Регион оказания услуги: Республика Коми

Формула расчета НМЦК: $НМЦК = \left(\sum_{i=1}^{n}(C_u * K_u) + КР + П + C_{ТСО} + C_{ТК}\right) * I_{инфл} + НДС$

Показатели расчета:

Cu - прямые затраты на часовую работу u-го поста охраны в составе одного работника в смене в рублях, определяются по формуле: $C_u = (БЗП + Д_н + Д_{вп} + Д_{рк} + РО + СВ) * U$

БЗП - базовая заработная плата работника (рублей/час), которая рассчитывается по формуле: $БЗП = \frac{МРОТ}{СНР}$

МРОТ - минимальный размер оплаты труда, установленный на дату расчета НМЦК в соответствии со статьей 133 Трудового кодекса РФ. При отсутствии на территории соответствующего субъекта Российской Федерации регионального соглашения, заключенного в рамках реализации статьи 47 Трудового кодекса РФ, используется значение МРОТ в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда"

СНР - среднемесячное количество рабочих часов одного работника поста охраны. Определяется по производственному календарю (для 40-часовой пятидневной рабочей недели) на год, в котором производится расчет НМЦК

Дн - доплата за работу в ночное время, порядок и размер которой установлены пунктом 5 Приказа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15 февраля 2021 г. N 45. Определяется по производственному календарю (для 40-часовой пятидневной рабочей недели) на год, в котором производится расчет НМЦК. Не применяется в случае отсутствия режима работы поста охраны в ночное время. Определяется по формуле: Дн=БЗП x 20% / 3

Двп - доплата за работу в выходные и праздничные дни, порядок и размер которой установлены статьей 153 Трудового кодекса РФ. Определяется по производственному календарю (для 40-часовой пятидневной рабочей недели) на год, в котором производится расчет НМЦК. Не применяется в случае отсутствия режима работы поста охраны в выходные и праздничные дни

Дрк - доплата за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, порядок и размер которой установлены статьей 316 Трудового кодекса РФ, и в местностях, районные коэффициенты для которых установлены нормативными правовыми актами, изданными до введения в действие Трудового кодекса РФ, в том числе актами бывшего СССР, в части, не противоречащей Трудовому кодексу РФ

РО - резерв на отпуск, который рассчитывается по формуле: $РО = \frac{БЗП + Д_н + Д_{вп} + Д_{рк}}{12}$

СВ - страховые взносы, которые устанавливаются в соответствии со статьей 425 Налогового кодекса РФ и Федеральным законом от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и рассчитываются по формуле:

$$СВ = (БЗП + Д_н + Д_{вп} + Д_{рк} + РО) * Y$$

Y - ставка страховых взносов, рассчитывается по формуле:
Обязательное пенсионное страхование (ОПС) - 22%;
Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ОСС) - 2,9%;
Обязательное медицинское страхование (ОМС) - 5,1%;
Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и процессиональных заболеваний (для охранной сферы деятельности) - 0,2%
Определяется по формуле:

Y=(ОПС) + (ОСС) + (ОМС) + ОССПЗ)

ТРЕБОВАНИЯ К КОНТРАКТУ

ч.12 ст. 8 Закона № 360-ФЗ

«**Условия типовых контрактов и типовые условия контракт**ов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, **применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ** ….., **до утверждения** Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **типовых условий контрактов**

Приказ Росгвардии от 01.06.2020 № 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг»

1. Предмет контракта

1.1. По настоящему контракту Исполнитель обязуется оказывать охранные услуги: _____
(вид услуги (виды услуг), предусмотренный (предусмотренные) статьей 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" <1>)
(далее - услуги) в срок, предусмотренный настоящим контрактом, согласно Спецификации (приложение N 1 к настоящему контракту) и Техническому заданию (приложение N 2 к настоящему контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

ТРЕБОВАНИЯ К КОНТРАКТУ

ст. 8; 10 Закона № 427-ФЗ

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

ТРЕБОВАНИЯ	ЧТО ОБЯЗАТЕЛЬНО УКАЗАТЬ В КОНТРАКТЕ
Лицензия	Регистрационный номер лицензии и дату её предоставления
Предмет контракта	Вид и содержание каждой услуги по ч. 2 ст. 5 427-ФЗ
Срок	Срок оказания охранной услуги
Цена	Цена услуги или порядок её определения
Оружие	Если используется — указать виды, типы и количество
Документы на объект	Заверенные заказчиком документы о собственности или ином законном владении — приложение к договору
Направление договора в Росгвардию	Обязанность исполнителя направить копию в течение 5 рабочих дней и подтвердить это заказчику
Уведомление о начале / окончании услуги	Обязанность направить уведомление по правилам Постановления Правительства РФ № 414
Возмещение ущерба	Обязательно установить порядок возмещения ущерба
Хранение	Договор и акты хранятся не менее пяти лет. Допустимо хранение в электронном виде в ЕИС
Личная карточка / удостоверение	Допускать к охране только работников, отвечающих требованиям нового закона (п. 4 ст. 10 ФЗ № 427-ФЗ)
Соисполнители	Запрет привлекать соисполнителей (субподрядчиков), которые по законодательству РФ не вправе оказывать охранные услуги
Утрата лицензии	Обязанность немедленно уведомить заказчика
Замена охранника	Право заказчика требовать немедленной замены лица без необходимых документов / правового статуса
Инциденты	Порядок оперативного уведомления заказчика о нападении, задержании, применении силы, спецсредств или оружия

тендер РТС

B2B РТС

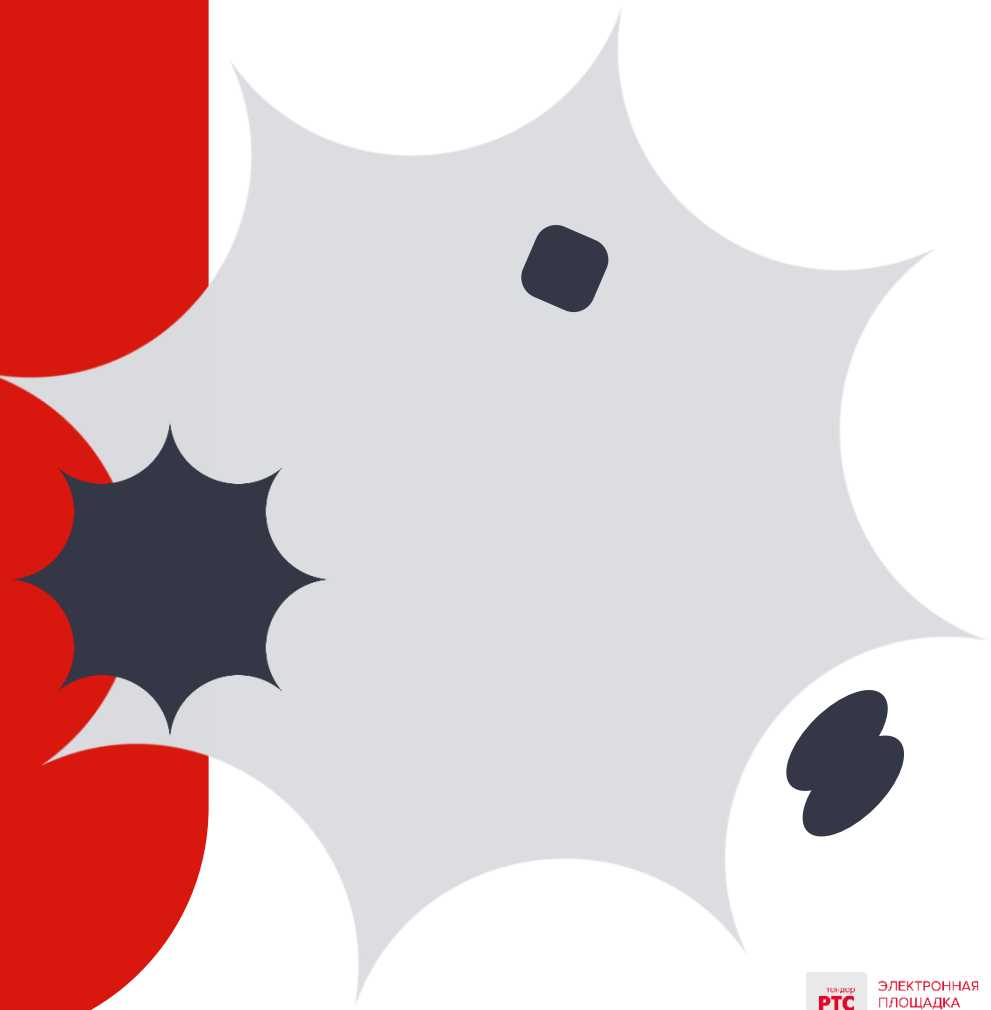
СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ТЕЛЕФОН
8 (800) 77-55-800
Звонок по России бесплатный

EMAIL
info@rts-tender.ru
support@rts-tender.ru

САЙТ
www.rts-tender.ru





ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ